



**О наделении Уполномоченного органа- МИР
РК компетенцией по утверждению типовых
договоров об организации перевозок грузов
железнодорожным транспортом между
Перевозчиком и Экспедитором.**

1

Сабетов М.А. – Заместитель Генерального директора АНЭК

Октябрь 2018 года

Необходимость наделения компетенцией МИР РК

- ▶ Деятельность экспедиторов зависит от норм действующих договоров с монополистом – АО «НК «КТЖ», имеющего дочерние предприятия АО «КТЖ-Грузовые перевозки», АО «KTZ Express» и АО «Казтемиртранс», которые оказывают транспортно-экспедиционные услуги на рынке. Возникает конфликт интересов между Национальным перевозчиком и экспедиторскими компаниями.
 - ▶ В законодательных актах Республики Казахстан отсутствуют нормы, разграничивающие функции экспедитора от перевозчиков, операторов вагонов и иных участников перевозочного процесса при условии их постоянного взаимодействия.
 - ▶ Учитывая, что в Законе «О железнодорожном транспорте» одной из целей государственной политики в сфере железнодорожного транспорта является обеспечение баланса интересов государства, участников перевозочного процесса и вспомогательной службы железнодорожного транспорта, предлагается определить компетенцию уполномоченного органа по утверждению типового договора на экспедирование грузов.
-

Цель законодательной инициативы



- **Защитить:**
 - отечественный бизнес в лице экспедиторов во взаимоотношениях с Национальным Перевозчиком, зарубежными партнерами и клиентами;
 - интересы железной дороги от излишних требований со стороны государственных органов и потребителей ее услуг;
 - и разделить права, обязанности и ответственность как железной дороги, так и потребителей ее услуг.
 - и обеспечить паритет ответственности между Национальным Перевозчиком и экспедиторскими компаниями
-



Норма поддержана:



- Комитет логистики и перевозок НПП РК «Атамекен» 22 декабря 2016 г. рекомендовал КРЕМЗК МНЭ РК совместно с АО «НК «КТЖ» в соответствии с протокольным решением Председателя КГД МФ РК от 07 августа 2015 года начать проработку вопроса придания статуса публичного договора между экспедиторами и АО «НК «КТЖ».
- Вопрос наделения компетенцией МИР РК по утверждению типовых договоров согласован и поддерживается НПП РК «Атамекен», КГД МФ РК, МИР РК, АО «НК «КТЖ», транспортным бизнес-сообществом. (Заседание совместной Рабочей группы МИР РК и НПП РК «Атамекен» по вопросам транспортной политики от 5 июня 2018 года).

Взаимоотношения Экспедиторов Казахстана с Национальным перевозчиком АО «КТЖ-Грузовые перевозки»

- ▶ Экспедиторские компании привлекают грузы, выступая связующим звеном между иностранными грузоотправителями/Экспедиторами и АО «НК «КТЖ».
 - ▶ Количество Экспедиторских компаний, заключившие договора об организации перевозок грузов железнодорожным транспортом на 2018 фрахтовый год с АО «КТЖ-Грузовые перевозки»:
 - ▶ 1. Экспорт/импорт/внутриреспубликанское сообщение – 900 компаний.
 - ▶ 2. Транзит – 300 компаний.
 - ▶ Экспедиторы обеспечивают предварительную оплату всех транзитных перевозок для АО «КТЖ-Грузовые перевозки», что составляет порядка 200 млрд.тенге в год (555 млн. долларов США) - 22% от общей суммы доходов (914 млрд. тенге).
 - ▶ В структуре грузооборота удельный вес транзита составляет 13% или 25,8 млрд ткм, общий грузооборот составил 206 млрд ткм.
 - ▶ Основная задача Экспедиторов – увеличение объемов перевозимых грузов через Казахстан
-

Принципиальные разногласия, которые требуется решить при принятии нормы

- I. Применение Национальным перевозчиком в одностороннем порядке права безакцептного списания денежных средств с лицевых счетов экспедитора, без предварительной претензионной работы
Убытки, понесенные Национальным перевозчиком в процессе оказания услуг, должны быть компенсированы исключительно в претензионном порядке.
 - II. Понуждение экспедитора в оплате услуг по декларированию транспортных средств международной перевозки (ТСМП):
 - Функция декларирования ТСМП в соответствии с ТК РК (статья 462) и Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года возложена только на Национального Перевозчика.*
 - Оснований для включения в договор Функций декларирования ТСМП не имеется, так как в соответствии с ГК РК (пункт 1 статьи 708 Кодекса от 1 июля 1999 года №409) «Выполнение таможенных и иных формальностей является необязательной частью договора транспортной экспедиции, заключаемого между экспедитором и клиентом».*
 - III. Навязывание услуг экспедитору, не связанных с перевозочным процессом, а именно декларирование грузов.
-

Принципиальные разногласия которые потребуются решить при принятии нормы

IV. Возложение ответственности с отправителя на экспедитора по обеспечению выполнения требований органов ветеринарного, карантинного, таможенного, пограничного, фитосанитарного и иного контроля.

Справочно: Требования противоречат:

- *Соглашению о международном железнодорожном грузовом (СМГС), так как отправитель обеспечивает правильность сведений и заявлений, указанных в накладной, он несет ответственность за все последствия от неправильного, неточного или неполного указания этих сведений и заявлений...) (норма & 1 статьи 16)*
- *статье 708 ГК РК (Особенная часть).*

V. Неприменение права со стороны Национального Перевозчика о неприеме груза, предусмотренного СМГС, что приводит к навязыванию ответственности за последствия по неприему груза на МГСП на отечественных экспедиторов.

СМГС предусмотрено, что каждый последующий перевозчик, принимающий к перевозке груз вместе с накладной, вступает в договор перевозки и принимает на себя ответственность за груз, а не экспедитор.

Ожидаемый результат

8

Наделение компетенцией уполномоченного органа по утверждению типового договора позволит:

- Регламентировать и четко обозначить ответственность и права Национального перевозчика и экспедиторов при заключении договоров.
 - Существенно сократить издержки предприятий малого и среднего бизнеса, предоставляющих услуги на железной дороге.
 - Создать благоприятные условия для привлечения транзитных перевозок.
-