



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҰЛТТЫҚ ЭКСПЕДИТОРЛАР ҚАУЫМДАСТЫҒЫ

ASSOCIATION OF NATIONAL FREIGHT FORWARDERS
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

АССОЦИАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКСПЕДИТОРОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



www.kffanek.kz

+7 (727) 261 02 95, 261 01 38

info@kffanek.kz

127, Н. Назарбаев д-лы, 050000, Алматы

Исх № 170/22
От 31.10.2022г.

**Министерство индустрии и
инфраструктурного развития
Республики Казахстан**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Ассоциации Национальных экспедиторов Республики Казахстан**

На Ваш исх: № 04-1-27/7808-И от 20.10.2022 года

Рассмотрев проект приказа Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в приказ исполняющего обязанности Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 19 июля 2019 года № 521 «Об утверждении типовых договоров между перевозчиком и экспедитором об организации перевозок грузов железнодорожным транспортом» (далее – Проект приказа), Ассоциация Национальных экспедиторов Республики Казахстан (далее – АНЭК) выражает категорическое несогласие с предлагаемыми поправками, направляет замечания и предложения в виде сравнительной таблицы (прилагается) и сообщает следующее.

Предлагаемые дополнения к пункту 3 типовых договоров между перевозчиком и экспедитором об организации перевозок грузов железнодорожным транспортом, утвержденных приказом исполняющего обязанности Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 19 июля 2019 года № 521 устанавливают экспедиторам запрет на использование кодов других экспедиторов, хотя это является одним из основных видов деятельности экспедитора на железнодорожном транспорте, что выражено в использовании кодов других экспедиторов при опосредованном участии в организации транзитной перевозки, или перевозке на территории другого государства, также в этом случае клиенту в инструкции для оформления перевозочных документов предоставляется собственный код оплаты за свою территорию перевозки и коды оплаты других экспедиторов по другим территориям. Таким образом указанный вводимый запрет напрямую затрагивает интересы экспедиторов, как субъектов частного предпринимательства.

В связи с чем, обращаем внимание на то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона РК «О правовых актах» в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, проводится анализ регуляторного воздействия в случаях и порядке, установленных статьей 83 Предпринимательского кодекса РК.

Проведение анализа регуляторного воздействия является обязательным условием введения нового регуляторного инструмента или ужесточения регулирования в связи с введением нового требования для субъектов предпринимательства.

Согласно пункту 4 статьи 18 Закона РК «О правовых актах» разработанные проекты подзаконных нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в подзаконные нормативные правовые акты) до направления на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.

Пунктом 1 статьи 19 Закона РК «О правовых актах» предусмотрено, что пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, затрагивающего интересы субъектов

предпринимательства, должна содержать результаты расчетов, подтверждающих снижение и (или) увеличение затрат субъектов предпринимательства в связи с введением в действие нормативного правового акта.

Однако ни анализа регуляторного воздействия, ни пояснительной записки с соответствующими расчетами об увеличении затрат субъектов предпринимательства к представленному на рассмотрение Проекту приказа приложены не были.

Кроме того, Комитетом транспорта МИИР РК не представлена позиция/ответ на направленные со стороны НПП РК 29 сентября 2022 года в установленном порядке предложения и замечания (исх.№ 12284/10) к приказу МИИР РК «Об утверждении типовых договоров между перевозчиком и экспедитором об организации перевозок грузов железнодорожным транспортом» от 19 июля 2019 года № 521, что является нарушением пункта 4 статьи 19 Закона РК «О правовых актах», где предусмотрено, что орган-разработчик при согласии с экспертным заключением НПП РК и членов экспертного совета вносит в проект нормативного правового акта соответствующие изменения и (или) дополнения, в случае несогласия с экспертными заключениями орган-разработчик формирует позицию с обоснованием причин несогласия, а также нарушением пункта 7 данной статьи, согласно которой процедуры, предусмотренные статьей 19, являются обязательными условиями принятия нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства и пунктов 9 и 13 статьи 17-1 Закона РК «О правовых актах», в соответствии с которыми в разработке проектов законов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, обязательно участие представителей НПП РК и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, по полученным замечаниям проект закона дорабатывается и составляется справка о принятых и отклоненных замечаниях, мотивах отклонения замечаний.

С учетом замечаний и предложений АНЭК после внесения изменений и дополнений проект может быть рекомендован для утверждения.

На основании вышеизложенного АНЭК считает, что Проект приказа требует существенной доработки с соблюдением установленного порядка и не может быть вынесен на дальнейшее утверждение. В соответствии с пунктом 4 статьи 19 Закона РК «О правовых актах» в случае несогласия с настоящим экспертным заключением и изложенными в сравнительной таблице замечаниями, и предложениями просим направить ответ в письменном виде с обоснованиями причин несогласия.

Приложение:

Сравнительная таблица на 13 листах.

Генеральный директор



Сабетов М.А.



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҰЛТТЫҚ ЭКСПЕДИТОРЛАР ҚАУЫМДАСТЫҒЫ

ASSOCIATION OF NATIONAL FREIGHT FORWARDERS
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

АССОЦИАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКСПЕДИТОРОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



www.kffanek.kz +7 (727) 261 02 95, 261 01 38 info@kffanek.kz 127, Н. Назарбаев д-лы, 050000, Алматы

Шығыс № 170/22
31.10.2022 ж.

**Қазақстан Республикасы Индустрия
және инфрақұрылымдық даму
министрлігі**

**Қазақстан Республикасының Ұлттық экспедиторлар қауымдастығының
САРАПТАМАЛЫҚ ҚОРЫТЫНДЫСЫ**

Сіздің 20.10.2022 жылғы шығ.№ 04-1-27/7808-и

«Тасымалдаушы мен экспедитор арасындағы жүктерді теміржол көлігімен тасымалдауды ұйымдастыру туралы үлгілік шарттарды бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрінің міндетін атқарушының 2019 жылғы 19 шілдедегі № 521 бұйрығына өзгерістер мен толықтыру енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрінің бұйрығының жобасын (бұдан әрі – бұйрық жобасы) қарап, Қазақстан Республикасының Ұлттық экспедиторлар қауымдастығы – ҚРҰЭК) ұсынылған түзетулермен үзілді-кесілді келіспейтіндігін білдіреді, ескертулер мен ұсыныстарды салыстырмалы кесте түрінде жібереді (қоса беріледі) және мыналарды хабарлайды.

Қазақстан Республикасы Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрінің міндетін атқарушының 2019 жылғы 19 шілдедегі № 521 бұйрығымен бекітілген Теміржол көлігімен жүктерді тасымалдауды ұйымдастыру туралы тасымалдаушы мен экспедитор арасындағы үлгілік шарттардың 3-тармағына ұсынылатын толықтырулар экспедиторларға басқа экспедиторлардың кодтарын пайдалануға тыйым салуды белгілейді, дегенмен бұл экспедитордың темір жол көлігіндегі қызметінің негізгі түрлерінің бірі болып табылады, бұл экспедитордың темір жол көлігіндегі транзиттік тасымалдауды ұйымдастыруға жанама қатысу кезінде басқа экспедиторлардың кодтарын пайдалануда, сондай-ақ бұл жағдайда Клиентке тасымалдау құжаттарын ресімдеу жөніндегі нұсқаулықта өзінің тасымалдау аумағы үшін өзіндік төлем коды және басқа аумақтар бойынша басқа экспедиторлардың төлем кодтары беріледі. Осылайша, аталған тыйым жеке кәсіпкерлік субъектілері ретінде экспедиторлардың мүдделеріне тікелей әсер етеді.

Осыған байланысты, «Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 19-бабының 3-тармағына сәйкес жеке кәсіпкерлік субъектілерінің мүдделерін қозғайтын нормативтік құқықтық актілердің жобаларына қатысты ҚР Кәсіпкерлік Кодексінің 83-бабында белгіленген жағдайларда және тәртіппен реттеушілік әсерге талдау жүргізілетініне назар аударамыз.

Реттеушілік әсерге талдау жүргізу кәсіпкерлік субъектілері үшін жаңа талаптың енгізілуіне байланысты жаңа реттеушілік құралды енгізудің немесе реттеуді қатаңдатудың міндетті шарты болып табылады.

«Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 18-бабының 4-тармағына сәйкес заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілердің әзірленген жобалары түсіндірме жазбалармен және оларға салыстырмалы кестелермен бірге (заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілерге өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізілген жағдайларда) мүдделі мемлекеттік органдарға келісуге жіберілгенге дейін ашық талқылау үшін ашық нормативтік құқықтық актілердің интернет-порталында орналастырылады.

«Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 19-бабының 1-тармағында кәсіпкерлік субъектілерінің мүдделерін қозғайтын нормативтік құқықтық актінің жобасына түсіндірме жазбада нормативтік құқықтық актінің қолданысқа енгізілуіне байланысты кәсіпкерлік субъектілерінің шығындарының азаюын және (немесе) ұлғаюын растайтын есеп айырысу нәтижелері болуға тиіс деп көзделген.

Алайда, реттеушілік әсерді талдау да, кәсіпкерлік субъектілерінің шығындарын ұлғайту туралы тиісті есептері бар түсіндірме жазба да қарауға ұсынылған бұйрық жобасына қоса берілген жоқ.

Бұдан басқа, ҚР ИИДМ Көлік комитеті белгіленген тәртіппен 2022 жылғы 29 қыркүйекте ҚР ҰКП тарапынан 2019 жылғы 19 шілдедегі № 521 « Тасымалдаушы мен экспедитор арасындағы жүктерді теміржол көлігімен тасымалдауды ұйымдастыру туралы үлгілік шарттарды бекіту туралы « ҚР ИИДМ бұйрығына жіберілген ұсыныстар мен ескертулерге (шығ. № 12284/10) позиция/жауап берілмеген, бұл «Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 19-бабының 4-тармағын бұзу болып табылады, яғни, әзірлеуші орган ҚР ҰКП-ның сараптамалық қорытындысымен және сараптамалық кеңес мүшелерімен келіскен кезде нормативтік құқықтық актінің жобасына тиісті өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізеді, сараптамалық қорытындылармен келіспеген жағдайда әзірлеуші орган келіспеу себептерін негіздей отырып ұстанымын қалыптастырады, сондай-ақ осы баптың 7-тармағын бұзуы табылады, оған сәйкес 19-бапта көзделген рәсімдер жеке кәсіпкерлік субъектілерінің мүдделерін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерді және «құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 17-1-бабының 9 және 13-тармақтарын қабылдаудың міндетті шарттары болып табылады, оларға сәйкес жеке кәсіпкерлік субъектілерінің мүдделерін қозғайтын заң жобаларын әзірлеуде міндетті ҚР ҰКП және жеке кәсіпкерлік субъектілерінің аккредиттелген бірлестіктері өкілдерінің қатысуы, алынған ескертулер бойынша заң жобасы пысықталады және қабылданған және қабылданбаған ескертулер, ескертулерді қабылдамау себептері туралы анықтама жасалады.

ҚРҰЭҚ ескертулері мен ұсыныстарын ескере отырып, өзгерістер мен толықтырулар енгізілгеннен кейін жобаны бекіту үшін ұсынылуы мүмкін.

Жоғарыда айтылғандардың негізінде ҚРҰЭҚ бұйрық жобасы белгіленген тәртіпті сақтай отырып, елеулі пысықтауды талап етеді және одан әрі бекітуге шығарылмайды деп санайды. «Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 19-бабының 4-тармағына сәйкес осы сараптамалық қорытындымен және салыстырмалы кестеде баяндалған ескертулермен келіспеген жағдайда, келіспеу себептерінің негіздемелерімен жазбаша түрде жауап жіберуді сұраймыз.

Қосымша:

14 парақтағы салыстыру кестесі.

Бас директор

Сабетов М.А.