

Роль бизнес ассоциаций в выработке торговой политики

20 июля 2023 г.

Алматы

Кто принимает решения?

- Парламент - *принимает законы*
- Исполнительная власть - *принимает подзаконные акты*
- Судебная власть – *может отменить решения*

Закон о правовых актах (Статья 14-1)

Осуществление регуляторной политики:

- 1) анализ и публичное обсуждение проблем государственного регулирования;
- 2) выработку консолидированного решения с учетом результатов публичного обсуждения;
- 3) в случае необходимости введение регулирования посредством принятия нормативного правового акта;
- 4) предоставление необходимых сроков субъектам регулирования для подготовки к новому регулированию с учетом их регуляторной нагрузки;
- 5) оценку эффективности принятых нормативных правовых актов.

Планы подготовки проектов (Статья 15)

- При составлении планов подготовки проектов нормативных правовых актов учитываются ..., Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и иных заинтересованных лиц, результаты правового и общественного мониторинга, результаты обсуждения консультативных документов, а также рекомендаций, полученных посредством информационной системы «Е-заңнама».

Инициатива (Статья 17-1)

- Иные органы, организации и граждане вправе вносить предложения по разработке проектов законов или передавать на рассмотрение центральных государственных органов такие инициативные проекты.
- Центральные государственные органы могут принять их в качестве основы для разрабатываемых ими проектов законов или признать их дальнейшую разработку и принятие нецелесообразными.

Госзаказ (Статья 17-1)

Центральный государственный орган, если иное не установлено законодательством Республики Казахстан, может поручить подготовку проекта или заказать его подготовку на договорной основе специалистам, Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан, объединениям субъектов частного предпринимательства, экспертам в соответствующих сферах с использованием на эти цели выделенных бюджетных средств и грантов.

Консультативный документ (Статья 17-1)

- Центральный государственный орган до начала разработки проекта закона должен обеспечить процедуры публикации и обсуждения консультативного документа.
- Консультативный документ, затрагивающий интересы субъектов предпринимательства, подлежит обязательному обсуждению с Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан и экспертными советами по вопросам частного предпринимательства.
- Обсуждение консультативного документа с общественностью включает в себя его размещение на интернет-портале открытых нормативных правовых актов для публичного обсуждения, а также публичные слушания и дебаты.

Консультативный документ (Статья 19)

Особенности затрагивающих интересы субъектов предпринимательства

- Органы-разработчики направляют в [Национальную палату предпринимателей](#) Республики Казахстан и экспертные советы уведомление о размещении консультативного документа или соответствующего проекта нормативного правового акта,
- Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан и экспертные советы размещают свои экспертные заключения к консультативному документу или проекту нормативного правового акта на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.
- Процедуры, предусмотренные этой статьей, являются обязательными условиями принятия нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства.

Публикация и обязательное участие

- Проекты законов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним, до направления на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.
- В разработке проектов законов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, обязательно участие представителей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства.

Пилотный проект

- В случае если предлагаемая в проекте закона норма права предварительно требует апробирования, то данная норма права ограничивается законом, в котором она содержится, определенными сроками ее действия и проводится пилотный проект.
- Государственным органом в рамках пилотного проекта проводится анализ практики применения апробируемой нормы права, в ходе которого определяются позитивные и негативные последствия, социальные и иные факторы, оказавшие влияние на применение такого регулирования, произведенные расходы и полученные доходы в связи с проведением пилотного проекта.
- Для проведения пилотного проекта в сфере регулирования предпринимательской деятельности государственные органы должны обеспечить закрепление на законодательном уровне условий проведения такого пилотного проекта.
- Участие субъектов частного предпринимательства в пилотном проекте в сфере регулирования предпринимательской деятельности является исключительно добровольным.

Подзаконные акты

- Те же порядок что и к законопроектам
- К подготовке проектов нормативных правовых указов Президента Республики Казахстан, нормативных правовых постановлений Правительства Республики Казахстан и проектов подзаконных нормативных правовых актов других уполномоченных органов могут привлекаться специалисты различных областей знаний, научные учреждения и иные организации, научные работники, представители некоммерческих и иных организаций.

Международные правила

- Как импортеры и как экспортеры и в транзите
- Международные договора в системе законодательства
- Соглашение ВТО

Правила ВТО

- **Законодательство соответствует требованиям ВТО**
- **Вопросы выполнения требований**
- **Мониторинг выполнения со стороны ВТО**
- **Прозрачность, публикации, уведомления, комментарии, справочные пункты, ответственные органы**

Соглашение ВТО о содействии торговле

- Отражает лучшую мировую практику в подходах к решению бюрократических барьеров в торговле
- Формальная структура создана через Национальные комитеты по содействию торговле
- Создание справочных пунктов
- Информация по странам: <https://www.tfadatabase.org/en/members>

Соглашение о содействии торговле

- **Возможность для предоставления замечаний до вступления в силу, насколько возможно и в манере соответствующей внутреннему законодательству - проектов законов и положений или изменений и дополнений касающихся движения, выпуска, таможенного оформления товаров включая и транзит**
- **Предоставление достаточного времени с момента опубликования и до вступления в силу**
- **Регулярные консультации между ведомствами на границе и трейдерами или другими заинтересованными сторонами находящимися на ее территории**

Соглашение о СФМ

- Уведомление о проектах СФМ - время для комм 60 дней
- Публикация до вступления в силу - 6 мес
- Справочный пункт
- Назначение нотифицирующего органа
- <https://eping.wto.org/> Eping platform

Соглашение о ТБТ

В тех случаях, когда соответствующий международный стандарт отсутствует, либо техническое содержание разрабатываемого технического регламента не соответствует техническому содержанию соответствующих международных стандартов:

- публикуют на соответствующей ранней стадии уведомление в печати о предполагаемом введении конкретного технического регламента,
- через Секретариат уведомляют других членов о товарах, охватываемых разрабатываемым техническим регламентом,
- по запросу предоставляют другим членам подробные описания или копии разрабатываемого технического регламента и,
- предоставляют другим членам обоснованный период времени для подготовки ими замечаний в письменной форме

Мониторинг

- Механизм анализа торговой политики ВТО
- Заседания специфических комитетов (Например Комитет по содействию торговле)
- Механизм разрешения споров

Эдвокаси в торговой политике

Полезные советы

- **Использовать готовые материалы и исследования**
- **Опросы среди членов ассоциации или более широкого круга**
- **Использовать декларированные цели и задачи на высшем уровне**
- **Соответствие с законами и международными обязательствами**
- **Вносить вклад – предлагать детальные решения и формулировки**